



U.O. PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DELLE AZIENDE PARTECIPATE

ALLEGATO A) – Atto di indirizzo in materia di vincoli assunzionali e contenimento degli oneri retributivi

Società destinatarie:

- **Publiccontrolli srl, partecipata al 70%;**
- **Spes srl, partecipata al 46,57%;**
- **Farcom spa, partecipata al 82,83%;**
- **Copit spa, partecipata al 51,913% e le società controllate indirettamente Pistoia Parcheggio srl e BluBus srl, partecipate da Copit spa rispettivamente al 100% e al 74,86%;**

Le disposizioni decorrono dalla data di formale comunicazione alle società, a mezzo PEC, del presente atto di indirizzo.

Le Società sono tenute a recepirle con appositi atti adottati dai propri Organi.

A. VINCOLI ASSUNZIONALI

Le Società sopra indicate, controllate dal Comune di Pistoia, non possono ricorrere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle more dell'esame da parte dell'Ente controllante dei piani di razionalizzazione da essi predisposti secondo quanto previsto nell'Atto di indirizzo allegato B), e comunque fino al 30/04/2016.

Eventuali deroghe, di carattere del tutto eccezionale e debitamente motivate anche per l'urgenza, sono possibili, nelle more dell'esame di cui al punto precedente, esclusivamente per assunzioni di personale a tempo determinato al fine:

- di assicurare il rispetto delle norme in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- di assicurare il rispetto dei contratti di servizio nonché delle carte di servizio ove presenti;
- di assicurare e garantire la qualità e la continuità dei servizi da erogare ai cittadini nelle situazioni di stagionalità e picchi di lavoro;
- di garantire il *turn over* aziendale sostituendo prevalentemente le posizioni di tipo operativo in modo da garantire l'espletamento dei servizi pubblici essenziali.

Le Società controllate direttamente o indirettamente dal Comune di Pistoia sono tenute in via generale ad attivare la facoltà di risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro con i dipendenti che abbiano maturato i requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici, ove ammessa dalla normativa di legge e di contrattazione collettiva specificatamente applicabile al loro personale e nel rispetto delle procedure ivi previste.

Le Società controllate direttamente o indirettamente dal Comune di Pistoia non potranno comunque stipulare nuovi contratti di lavoro con soggetti che abbiano maturato requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici né procedere al rinnovo per quelli in essere.

Le società controllate direttamente o indirettamente dal Comune di Pistoia non possono inserire, in assenza di preventiva autorizzazione dell'Ente stesso, clausole contrattuali che al momento della cessazione del rapporto prevedano per i dirigenti benefici economici superiori a quelli derivanti ordinariamente dal contratto collettivo di lavoro applicato. Dette clausole, inserite nei contratti in essere,

**U.O. PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DELLE AZIENDE PARTECIPATE**

sono nulle per disposizione di legge qualora siano state sottoscritte, per conto delle stesse società, in difetto dei prescritti poteri o deleghe in materia.

Alle società in perdita come da ultimo bilancio di esercizio regolarmente approvato è fatto divieto di coprire, mediante nuove assunzioni, le posizioni rese disponibili in organico con la cessazione dei rapporti di lavoro *nonché corrispondere premi ai dirigenti*.

Le società controllate direttamente o indirettamente dal Comune di Pistoia devono comunque garantire una graduale riduzione della percentuale tra spesa di personale e spese correnti ai sensi dell'art. 3 c. 5 del DL 90/2014.

B. CONTENIMENTO DEGLI ONERI RETRIBUTIVI NON INCIDENTE SULLE NORME CONTRATTUALI

Fino al 30/04/2016 non sono autorizzati:

- i provvedimenti di aumento del livello di inquadramento contrattuale per motivi diversi dalla copertura di posizioni vacanti nella pianta organica approvata;
- l'applicazione di aumenti retributivi o di nuove/maggiori indennità o comunque di altre utilità a qualsiasi titolo, eccedenti i minimi previsti dai contratti collettivi nazionali e integrativi per la posizione ricoperta, e/o i trattamenti già in vigore alla data di entrata in vigore del presente Atto di indirizzo.

Le Società per le quali l'importo dei buoni pasto o assimilati attribuiti al personale, anche dirigenziale, non è disciplinato dalla contrattazione di secondo livello ed ecceda l'importo unitario di 5,29 €, dovranno provvedere ad adeguare il relativo importo entro il limite massimo di 5,29 €.

C. RICOGNIZIONE DEI CONTRATTI DI SECONDO LIVELLO

Le Società dovranno trasmettere, entro due mesi dalla comunicazione alla società, a mezzo PEC, del presente atto di indirizzo, all'Amministrazione Comunale i contratti collettivi integrativi applicati al personale dirigenziale e non dirigenziale, al fine di consentire alla medesima una loro ricognizione anche in comparazione con altri benchmark omogenei.

Ogni incentivo o premio al personale dipendente deve essere collegato ad un processo di misurazione, valutazione del merito, della performance effettivamente realizzata, di trasparenza e pubblicità.

D. INDIRIZZI SPECIFICI

Tutte le società sotto elencate sono tenute ad una riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

- a) alla riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;
- b) alla razionalizzazione e snellimento delle strutture organizzative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali;
- c) al contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione di secondo livello.

Le società sotto elencate potranno procedere ad effettuare nuove assunzioni di personale dipendente solo nel caso in cui il risultato di esercizio del bilancio precedente all'anno in cui la società intende procedere all'assunzione registri un risultato non negativo.



U.O. PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DELLE AZIENDE PARTECIPATE

Il rispetto dei limiti sotto riportati costituisce parametro di riferimento a cui ancorare l'attribuzione di eventuali indennità di risultato dei membri dei Consigli di amministrazione delle società interessate.

- **Publiccontrolli srl:**

partecipata al 70% dal Comune di Pistoia, si occupa dello svolgimento delle attività di controllo degli impianti termici e relativi vani tecnici ai fini del contenimento energetico.

La società proseguirà sul contenimento delle spese di personale al fine di non pregiudicare il margine economico della gestione finora realizzato.

Il rapporto percentuale fra costo del personale (voce B9 Conto Economico – Bilancio di esercizio), al netto dei costi per rinnovi contrattuali, e fatturato (voce A1 Conto Economico – Bilancio di esercizio), nell'anno precedente a quello in cui si vuole procedere ad effettuare assunzioni di personale, deve essere inferiore al 31%, fatta salva la necessità di adeguarsi a parametri più stringenti derivanti da norme di legge o da necessità di gestione.

Tale percentuale deve essere migliorata di 0,3 punti percentuali ogni due anni fino ad estinzione della società.

- **Spes srl:**

partecipata al 46,57% dal Comune di Pistoia. Il controllo analogo è esercitato congiuntamente dai soci attraverso il Lode pistoiese. La società ha funzioni attinenti al recupero, manutenzione, gestione amministrativa del patrimonio destinato all'ERP dei Comuni.

La situazione economico-patrimoniale della Società non è tale da consigliare incrementi delle spese di personale; tali spese andrebbero a ridurre i margini già limitati della gestione caratteristica ed a rendere più rigida la struttura dei costi di funzionamento a discapito degli interventi manutentivi sul patrimonio gestito.

In relazione a quanto sopra, la Società proseguirà nella politica di riduzione delle spese di personale da realizzare attraverso il blocco delle assunzioni a tempo indeterminato ed il ricorso ad eventuali assunzioni a tempo determinato.

Il rapporto percentuale fra costo del personale (voce B9 Conto Economico – Bilancio di esercizio), al netto dei costi per rinnovi contrattuali, e Valore della Produzione (Totale voce A Conto Economico – Bilancio di esercizio), nell'anno precedente a quello in cui si vuole procedere ad effettuare assunzioni di personale, deve essere inferiore al 18%, fatta salva la necessità di adeguarsi a parametri più stringenti derivanti da norme di legge o da necessità di gestione.

Tale percentuale deve essere migliorata di 0,2 punti percentuali ogni due anni per i 6 anni successivi all'approvazione del presente allegato da parte dell'Amministrazione comunale.

- **Farcom spa:**

partecipata al 82,83% dal Comune di Pistoia. Si occupa della gestione di farmacie, distribuzione intermedia alle farmacie pubbliche e private e alle strutture sanitarie di prodotti del settore farmaceutico e parafarmaceutico.

La società proseguirà sul contenimento delle spese di personale al fine di non pregiudicare il buon margine economico della gestione finora realizzato.



U.O. PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DELLE AZIENDE PARTECIPATE

Il rapporto percentuale fra costo del personale (voce B9 Conto Economico – Bilancio di esercizio), al netto dei costi per rinnovi contrattuali, e fatturato (voce A1 Conto Economico – Bilancio di esercizio) nell'anno precedente a quello in cui si vuole procedere ad effettuare assunzioni di personale, deve essere inferiore al 18%, fatta salva la necessità di adeguarsi a parametri più stringenti derivanti da norme di legge o da necessità di gestione.

Tale percentuale deve essere migliorata di 0,2 punti percentuali ogni due anni per i 6 anni successivi all'approvazione del presente allegato da parte dell'Amministrazione comunale.

- **Copit spa:**

partecipata al 51,913% dal Comune di Pistoia. Si occupa del trasporto urbano ed extraurbano.

La società proseguirà sul contenimento delle spese di personale al fine di non pregiudicare il risanamento economico intrapreso.

Il rapporto percentuale fra costo del personale (voce B9 Conto Economico – Bilancio di esercizio), al netto dei costi per rinnovi contrattuali, e Valore della Produzione (Totale voce A Conto Economico – Bilancio di esercizio), nell'anno precedente a quello in cui si vuole procedere ad effettuare assunzioni di personale, deve essere inferiore al 60% fatta salva la necessità di adeguarsi a parametri più stringenti derivanti da norme di legge o da necessità di gestione.

Tale percentuale deve essere revisionata dopo due anni dall'approvazione del presente allegato da parte dell'Amministrazione comunale sulla base delle esigenze del servizio.



U.O. PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DELLE AZIENDE PARTECIPATE

ALLEGATO B) - Atto di indirizzo in materia di mobilità infragruppo

Società destinatarie:

- **Publiccontrolli srl, partecipata al 70%;**
- **Spes srl, partecipata al 46,57%;**
- **Farcom spa, partecipata al 82,83%;**
- **Copit spa, partecipata al 51,913% e le società controllate indirettamente Pistoia parcheggi srl e BluBus srl, partecipate da Copit spa rispettivamente al 100% e al 74,86%;**

Le società in questione non possono avviare nuove procedure di reclutamento e/o dar corso ad assunzioni di personale con contratti a tempo indeterminato, prima che siano esperite le verifiche per l'acquisizione delle risorse umane necessarie mediante le procedure di mobilità di cui alle sopra richiamate norme della legge 147/2013.

Al fine di dare avvio alle attività propedeutiche volte ad accertare eventuali situazioni di eccedenza di personale atte ad attivare processi di mobilità infragruppo, entro 120 giorni dalla data di formale comunicazione, a mezzo PEC, del presente atto alle società, le stesse devono sottoporre al Consiglio Comunale, per il conseguente atto di indirizzo, appositi piani industriali triennali di razionalizzazione delle spese e di risanamento economico finanziario, con aggiornamento annuale, da cui emergano eccedenze di personale, approvati dai rispettivi organi amministrativi.

In alternativa, le società devono approvare con apposito atto dell'organo amministrativo da trasmettere all'Amministrazione Comunale entro il termine sopra indicato, una ricognizione specifica del loro organico in funzione delle attività attuali e prospettive svolte, da cui emerga l'assenza di eccedenze di personale.

Una volta esaminati ed istruiti detti piani, la Giunta Comunale valuterà, congiuntamente con le società, le modalità e le tempistiche di avvio ed attuazione di eventuali procedure di mobilità infragruppo, ai sensi dei commi da 563 a 568 dell'art. 1 della legge n. 147/2013.

Per le verifiche in questione le società dovranno procedere alla ricognizione dei rispettivi fabbisogni di personale in acquisizione o fuoriuscita dalla dotazione organica, motivando le ragioni di carattere aziendale delle esigenze rilevate con prioritaria considerazione e valutazione, per le società interessate ricordate, dei processi di ristrutturazione e riorganizzazione che le riguardano e in cui sono impegnate come più sopra evidenziato. Le società, con particolare riguardo alle fuoriuscite di personale, dovranno dar conto di aver preventivamente analizzato le possibilità di razionalizzazione e di ricollocazione al loro interno delle posizioni lavorative, anche eventualmente attraverso processi di ridefinizione delle loro mansioni e compiti.

I fabbisogni delle singole società, definitivamente rilevati come suddetto, dovranno essere rappresentati in unità di lavoratori, distinti, anche in riferimento ai contratti collettivi applicati, per categoria e qualificazione professionale.

La Giunta Comunale promuoverà specifico tavolo ed incontri tra le società per l'esame e il confronto in ordine ai fabbisogni rilevati e alle effettive possibilità di realizzazione di forme di mobilità di personale tra le società stesse alle condizioni e nel rispetto delle norme poste dalla legge 147/2013.

A seguito delle risultanze di quanto sopra, le società avvieranno le procedure per le mobilità individuate definendo, in particolare, la conclusione degli accordi di cui al comma 563 dell'articolo 1 della legge 147/2013;



U.O. PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DELLE AZIENDE PARTECIPATE

Gli organi tecnici competenti dell'Amministrazione comunale si riservano, in ordine all'andamento e all'esito del percorso e/o delle procedure di mobilità sin qui descritte, di verificare le condizioni dell'applicazione dei commi 565 e 566 dell'articolo 1 della legge 147/2013. L'esito della verifica verrà inviato al Consiglio Comunale.